



Антикризисные изменения законодательства о закупках в 2022 году

Григорий Александров,
эксперт по закупкам в здравоохранении

Григорий Александров

Эксперт по закупкам в здравоохранении

Автор книг: «Закупка лекарственных препаратов. Инструкция по применению», «Закупка медицинских изделий. Руководство по использованию», «Закупка медицинских товаров. Полное руководство», «Закупки работ и услуг в здравоохранении. Практические рекомендации».

Автор более 90 статей по вопросам закупок в медицине в различных изданиях, среди которых: ПРОГОСЗАКАЗ.РФ, Аукционный вестник, МедВестник, ЭЖ-Юрист.

Автор образовательного курса «Специалист по закупкам в сфере здравоохранения»



Мы рассмотрим:

- Изменения, вступившие в силу **в марте 2022 г.:**
 - Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ;
 - изм. в ПП РФ от 04.07.2018 № 783 и ПП РФ от 09.08.2021 № 1315
 - ПП РФ от 06.03.2022 № 297, от 10.03.2022 № 339, 29.03.2022 № 505
- Поправки, принятые **в апреле 2022 г.:**
 - Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ
(поправки, вступившие в силу с указанной даты,
а также вступающие в силу в более поздние сроки)
 - Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ
- Изменения, произошедшие **в мае 2022 г.:**
 - Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252,
ПП РФ от 11.05.2022 № 851

Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ

Базовые условия проведения ЗКЭФ

НМЦК
не должна
превышать
3 млн руб.



Годовой объем
закупок путем
проведения ЗКЭФ
< 20 % СГОЗ или
100 млн руб., если
прошлогодний
СГОЗ был < 500
млн руб.

Особенности проведения электронного запроса котировок при закупке МИ

В соответствии со ст. 8 Закона № 46-ФЗ Правительство РФ вправе принять решение об увеличении НМЦК и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий.

Постановлением Правительства РФ от 06.03.2022 № 297 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий путем проведения электронного запроса котировок» (далее — ПП РФ № 297) такой размер НМЦК установлен: **не более 50 млн руб.**

При этом годовой объем закупок таких медицинских изделий не должен превышать **750 млн руб.**

Постановление действует до 01.08.2022.

Постановлением Правительства РФ от 16.03.2022 № 374 приостановлено действие ПП РФ № 620 до 01.09.2022.

Новые основания

Ст. 8 Закона № 46-ФЗ вносит изменения в ст. 93 Закона № 44-ФЗ, добавляя три новых основания закупки у единственного поставщика (пункты 5.1, 5.2 и 28.1). Данные изменения вступили в силу с 8 марта 2022 г. и действуют до истечения двух лет с указанной даты (т. е. до 8 марта 2024 г.).

Согласно п. 5.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчик, являющийся государственной или муниципальной медицинской организацией, вправе осуществить закупку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, если такая **закупка осуществляется в электронной форме** в отношении лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов, произведенных **единственным на территории РФ или территориях иностранных государств, не введивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, производителем**.

Для проведения закупки по данному основанию необходимо получить разрешение учредителя.

Годовой объем закупок по данному пункту в отношении лекарственных препаратов или расходных материалов не должен превышать 50 млн руб., а для медицинских изделий — 250 млн руб.

При исполнении применяются ч. 13, 14 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (Закон № 104-ФЗ от 16.04.2022). Письма Минфина РФ от 12.04.2022 № 24-01-07/31697, от 12.02.2021 № 24-06-08/9591

Единственный поставщик

- Еще одно новое основание для проведения закупки у единственного поставщика — п. 28.1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым допускается заключение контракта на поставку лекарственных препаратов или медицинских изделий, которые **не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем**, происходящим из иностранного государства, не вводившего в отношении РФ ограничительных мер экономического характера.
- При этом **поставщик (контрагент) должен быть включен в реестр единственных поставщиков** таких лекарственных препаратов и медицинских изделий. Порядок ведения указанного реестра установлен постановлением Правительства РФ от 23.03.2022 № 443.
- Реестр ведется Минпромторгом РФ на его официальном сайте.
- Ограничений по размеру цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, не установлено.

Единственный поставщик

Также ст. 15 Закона № 46-ФЗ указывает на право Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в период до 31 декабря 2022 г. в дополнение к случаям, предусмотренным в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ устанавливать иные случаи и порядок проведения закупок у единственного поставщика.

Появление такой возможности формально противоречит международному договору. В соответствии с п. 3 ст. 88 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее — Договор о ЕАЭС) установлено, что закупки в государствах-членах осуществляются согласно приложению № 25 к Договору о ЕАЭС.

В соответствии с п. 10 Протокола о порядке регулирования закупок, являющегося приложением № 25 к Договору о ЕАЭС (далее — Протокол), закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляются с учетом требований, указанных в п. 10 приложения № 1 к Протоколу, в случаях, предусмотренных приложением № 3 к Протоколу.

Важное уточнение с 16 апреля

“ “ Высшие органы государственной власти субъекта РФ наделены правом устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и/или муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, **не только в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ, но и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории**

Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ

Единственный поставщик

При планировании и исполнении контрактов, заключенных в соответствии с ч. 1, 2 ст. 15 Закона № 46-ФЗ, применяются положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Контракты подлежат включению в Реестр контрактов;

При исполнении подлежат применению нормы ч. 13, 14 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

Единственный поставщик

Такие случаи предусмотрены постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 339 (ПП РФ № 339):

- Акт Правительства РФ
- Акт высшего исполнительного органа субъекта РФ
- Муниципальный правовой акт местной администрации.

В актах указываются:

- Предмет контракта
- Предельный срок, на который заключается контракт
- Обязанность личного исполнения обязательства или право привлечения соисполнителей
- Требование к объему исполнения своих обязательств по контракту лично
- Требование об обеспечении контракта (может быть установлена обязанность заказчика).

Единственный поставщик

Акты подготавливаются в следующих случаях:

- протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций содержит решение, определяющее **единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ТРУ** для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд;
- протокол заседания Правительства РФ, координационного или совещательного органа под председательством Председателя Правительства РФ, Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций содержит решение, **определяющее конкретную закупку** для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

Единственный поставщик

Акты подготавливаются в следующих случаях:

- **поручением Председателя Правительства РФ** в целях реализации решений Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций **определен единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) ТРУ для обеспечения федеральных нужд** (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения федеральных нужд);
- **закупка осуществляется за счет средств резервного фонда** Правительства РФ, резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения соответственно федеральных нужд или нужд субъекта РФ).

Единственный поставщик

Заключение контракта производится со следующими особенностями:

- в контракте указывается подпункт п. 2 ПП РФ № 339, на основании которого подготовлен акт и в соответствии с которым осуществляется закупка
- ЦКЕП подлежит обоснованию
- Исполнение контракта, информация и документы о контракте подлежат включению в реестр контрактов (как для контракта по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
- Заказчик обязан уведомить контрольный орган не позднее 3 рабочих дней с даты заключения контракта.

Требования к участникам закупки в случае проведения закупки у ЕП

- Требования к участникам закупки (ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ) распространяются на конкурентные способы и случаи закупки у ЕП (п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
- П. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ: участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества
- Офшорные зоны: Приказ Минфина России от 13.11.2007 № 108н
- Ст. 431.2 ГК РФ Заверения об обстоятельствах

Обоснование ЦКЕП

До 01.01.2022

При осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать ЦК в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у ЕП в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование ЦК

С 01.01.2022

При осуществлении закупки у ЕП заказчик определяет ЦКЕП в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30-35, 37-41, 46, 49, 59 ч. 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование ЦК

Закон № 46-ФЗ: новые основания для списания начисленных неустоек

Основания для списания неустойки

“ Правительство РФ вправе установить случаи и порядок списания начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом

Ст. 34 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 9.1

Новая редакция ПП РФ от 04.07.2018 № 783

В каких случаях списывается неустойка

Списание начисленных и **неуплаченных** сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется **по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме**, за исключением контрактов, по которым:

- а) **в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия** о сроке исполнения контракта, и/или цене контракта, и/или цене единицы товара, работы, услуги, и/или количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами;
- б) **в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме** в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта **в связи с распространением новой коронавирусной инфекции**;
- в) **в 2021, 2022 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2021, 2022 году цен на строительные ресурсы**, повлекшим невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- г) обязательства **не были исполнены в полном объеме** по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, **в связи с введением международных санкций или мер ограничительного характера**.

Базовый порядок

Подп. п. 3	Условие	Правило
а	Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) не превышает 5 % цены контракта	Неустойка списывается полностью, за исключением случаев, предусмотренных подп. «в»–«д»
б	Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек (штрафов, пеней) превышает 5 % цены контракта, но составляет не более 20 % цены контракта	Списывается 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при условии уплаты 50 % начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), за исключением случаев, предусмотренных подп. «в»–«д»

Общие основания для списания

- Документы о приемке, подтверждающие исполнение обязательств по контракту в полном объеме
- Документ о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней)
- Если размер неустойки от 5 до 20 % ЦК:
 - информация администратора доходов бюджета о зачислении уплаченных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сумм неустоек (штрафов, пеней) в бюджет [если неустойку взыскивает государственный или муниципальный заказчик]
 - информация о зачислении средств, уплаченных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на счет заказчика, автономного учреждения или юридического лица [БУ, АУ, ГУП/МУП, иное ЮЛ].

Особые случаи

Подп. п. 3	Условие	Правило
в	Неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции	Неустойка списывается полностью
г	Неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с существенным увеличением в 2021, 2022 году цен на строительные ресурсы , повлекшим невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Неустойка списывается за период с даты заключения контракта до даты представления предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, предусмотренного абз. 5 подп. «а» п. 2 ПП РФ от 09.08.2021 № 1315
д	Неуплаченные неустойки (штрафы, пени) начислены вследствие неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту в связи с возникновением не зависящих от него обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и/или мер ограничительного характера	Неустойка списывается полностью

Основания для списания из-за санкций

- Документ о подтвержденных сторонами контракта расчетах по начисленной и неуплаченной сумме неустоек (штрафов, пеней)
- Исполнение (при наличии) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту, подтвержденное актом приемки или иным документом
- Обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с введением санкций и/или мер ограничительного характера, представленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при их наличии)

Неустойка за 2021 год, до 5 % ЦК, заклучалось ДС об изм. условий

- Согласно подп. «а» п. 2 Правил списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, **за исключением контрактов, по которым в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия** о сроке исполнения контракта, и/или цене контракта, и/или цене единицы товара, работы, услуги, и/или количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами.
- В рассматриваемом случае контракт был заключен и исполнен **в 2021 году** (не упоминается в подп. «а» п. 2 Правил → **возможно списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) в полном объеме** в соответствии с подп. «а» п. 3 Правил.

Процедура списания неустойки

Заказчик формирует комиссию по поступлению и выбытию активов



Комиссия принимает решение о списании неустойки оформляется в течение 10 дней с момента сверки с контрагентом расчетов по начисленной и неуплаченной сумме H



H списывается заказчиком на основании решения о ее списании в течение 5 р. д. со дня принятия такого решения



В срок не позднее 3 р. д. после списания неустойки заказчик — не адм. доходов бюджета уведомляет о списании администратора доходов бюджета



В течение 20 дней со дня принятия решения о списании H контрагенту направляется письменное уведомление о списании

Нужны ли правила списания неустоек в условиях контракта?

Ни Законом № 44-ФЗ, ни ПП РФ от 04.07.2018 № 783 не предусмотрена обязанность заказчика включать в условия государственного контракта требования об установлении порядка и случаев осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств, предусмотренных контрактом.

Решение Забайкальского УФАС от 25.09.2020 № 075/06/64-583/2020. См. также решения Приморского УФАС от 01.06.2020 № 025/06/64-666/2020, Амурского УФАС № 028/06/105-209/2020, письмо МФ РФ от 19.06.2020 № 24-03-08/53032

Списание неустойки — обязанность заказчика!

“ “ Списание или предоставление отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) ... является обязанностью заказчика, в связи с чем суд обязан проверить соблюдение требований указанной нормы. Несовершение заказчиком действий по сверке задолженности с исполнителем не может служить основанием для неприменения правил о списании или предоставлении отсрочки.

П. 40 Обзора судебной практики, утв. Президиумом ВС РФ 28.06.2017

**Новые основания для изменения
существенных условий контракта**

Ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

“ По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 г., если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие **невозможность** его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений ч. 1.3-1.6 ст. 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.

Обстоятельства непреодолимой силы

- Это **чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства**, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, **которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть**, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта).
- К таким обстоятельствам относятся стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, **военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в т. ч. с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций** и другие, не зависящие от воли сторон договора (контракта) обстоятельства.

П. 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14

Что не относится к форс-мажору

- К обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажору) **не могут быть отнесены предпринимательские риски**, такие как **нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств, а также финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты**, преступные действия неустановленных лиц, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное, и другие обстоятельства, которые стороны договорных отношений исключили из таковых.

П. 1.3 Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), утв. постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 173-14

Алгоритм применения ч. 65.1 ст. 112

- Если поставщик (подрядчик, исполнитель) настаивает на изменении существенных условий контракта со ссылкой на ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, предложите ему **обратиться в ТПП РФ за сертификатом о форс-мажоре.**
- **С этим документом поставщик может обратиться в ВОИВ субъекта РФ, приложив копию контракта** и изложив в сопроводительном письме причины, по которым исполнение контракта без изменения его существенных условий невозможно.
- Если ВОИВ субъекта РФ согласится с необходимостью изменения существенных условий контракта, то будет принято соответствующее **решение, позволяющее изменить контракт.**

ПП РФ от 16.04.2022 № 680:

условия применения

- Изменить можно существенные условия **государственного / муниципального контракта** [заключаются государственными / муниципальными заказчиками]
- **Предмет контракта** — выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия
- В ходе исполнения контракта **в 2022 году возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения**
- Изменения могут быть внесены гос. / мун. заказчиком как получателем ЛБО **в пределах доведенных ЛБО** на срок исполнения соответствующего контракта

Что можно изменить:

- а) **срок исполнения контракта**, в т. ч. в связи с необходимостью внесения изменений в ПД, **включая контракт, срок исполнения которого уже изменялся ранее** ;
- б) **объемы и/или виды выполняемых работ** по контракту, **спецификации и типы оборудования**, предусмотренные ПД;
- в) **заменить строительные ресурсы на аналогичные**, в т. ч. в связи с внесением изменений в ПД;
- г) **изменить отдельные этапы исполнения контракта**, в т. ч. наименования, состав, объемы и виды работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
- д) **установить аванс** или изменить размер аванса;
- е) **изменить порядок приемки и оплаты отдельного этапа** исполнения контракта, результатов выполненных работ.

Если увеличенная ЦК > стоимости ОКС в решении о кап. вложениях:

- Не требуется внесение изменений в акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- Не требуется повторная проверка инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (ПП РФ от 12.08.2008 № 590)
- Не требуется уточнение расчета интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (ПП РФ от 12.08.2008 № 590)

Алгоритм применения ПП РФ № 680

Исполнитель направляет заказчику предложение об изменении сущ. условий контракта с приложением обосновывающих информации и документов, а также подписанного проекта ДС

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения исполнителя направляет ему:

Подписанное ДС об изменении условий контракта, которое включается в реестр контрактов

Письменный отказ в изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа

Продление действия ПП РФ от 09.08.2021 № 1315 на 2022 год

- Механизм поддержки строительной отрасли, который помогает компенсировать дополнительные расходы застройщиков, продлен до конца 2022 года.
Это позволит без сбоев продолжить строительство важных социальных и инфраструктурных объектов.
- Такая мера поддержки отрасли была запущена прошлым летом из-за удорожания строительных материалов и действовала до конца 2021 года. Теперь — до конца 2022 года: см. ПП РФ № 1315 [в ред. от 23.03.2022](#)

Обращайте внимание на сферу действия ПП РФ № 680 и 1315

- “ “ Нормы Закона № 44-ФЗ не предусматривают возможность изменения существенных условий контракта на благоустройство территории по аналогии с нормами, предусмотренными в отношении строительных контрактов. Соответственно, на договоры (контракты) на выполнение работ по благоустройству территорий не распространяются механизмы изменения условий контрактов, в т. ч. в части цены, предусмотренные ПП РФ № 1315, а также ПП РФ № 680

Письмо Минстроя России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

**Авансирование контрактов:
ПП РФ от 29.03.2022 № 505**

Суть ПП РФ от 29.03.2022 № 505

- До конца 2022 года приостановлены нормы о праве предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 30 % суммы контракта, которые закреплены:
 - в положении о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденном ПП РФ от 09.12.2017 № 1496,
 - в правилах предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ, утвержденных ПП РФ от 30.09.2014 № 999.
- Поставщики смогут получать повышенные авансы от цены контракта, заключенного с федеральным заказчиком:
 - без казначейского сопровождения размер аванса до 50 % от суммы платежа;
 - при казначейском сопровождении аванс возможен в пределах от 50 до 90 %.
- Указанные изменения условий контракта допускаются на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.
- Субъектам РФ и ОМСУ рекомендовано принять аналогичные положения для контрактов, финансируемых из их бюджетов.

Ответы Минфина РФ на вопросы о применении ПП РФ № 505

Вопрос	Ответ
Установление в контракте условия об авансировании в соответствии с п. 2 ПП РФ № 505 — право или обязанность получателя средств федерального бюджета?	Обязанность — если госконтракт под казначейским сопровождением (расчеты или авансы). Право — если госконтракт не подлежит казначейскому сопровождению.
Распространяются ли положения ПП РФ № 505 об авансировании на бюджетные и автономные учреждения?	Распространяются.
Возможно ли получателю средств федерального бюджета установить аванс в размере 0 %?	Если госконтракт под казначейским сопровождением, аванс устанавливается в размере от 50 до 90 %. Соответственно "0" быть не может. По контрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению, нижней границы не предусмотрено.
Допускается ли выплата аванса, увеличенного в соответствии с ПП РФ № 505, частями за счет ЛБО текущего финансового года, а также каждого последующего года многолетнего контракта?	Допускается.

Письмо Минфина России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

Ответы Минфина РФ на вопросы о применении ПП РФ № 505

Вопрос	Ответ
Могут ли устанавливаться авансовые платежи в контрактах, заключенных до 30.03.2022, не предусматривавших аванс при их заключении?	Могут.
Распространяется ли действие положений ПП РФ № 505 на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)?	Распространяется.
Допускается ли внесение изменений в контракт в части увеличения предусмотренных размеров авансовых платежей в отсутствие обстоятельств, влекущих невозможность исполнения такого контракта (или в отсутствие документов, подтверждающих такие обстоятельства)?	Не допускается.

Письмо Минфина России от 17.05.2022 № 21628-АЕ/16

Прочие изменения

Изменения в ПП РФ от 13.01.2014 № 19

Формула цены и максимальное значение цены контракта теперь также указываются при заключении контракта, предметом которого является **поставка по договору лизинга железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автобусов, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем и тяговой батареей, заряжаемой исключительно от внешнего источника электроэнергии,** при начальной (максимальной) цене таких контрактов **1 млрд. рублей и более.**

ПП РФ от 12.03.2022 № 350

Иные изменения

Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в РФ в 2022 году».

Срок периодического или первичного подтверждения соответствия лицензионным требованиям переносится на 12 месяцев, если он должен был наступить в 2022 году:

- Лицензии на производство лекарственных средств
- Лицензии на деятельность в области использования ИИИ.

Иные изменения

Особенности оценки соответствия выпускаемой в обращение на территории РФ продукции обязательным требованиям (приложение № 18 к ПП РФ № 353):

- Продление срока действия документов об оценке соответствия, истекающего в период с 14.03.2022 по 01.09.2022.
- До 01.03.2023 допускается ввоз на территорию РФ продукции без маркировки, предусмотренной обязательными требованиями, включая единый знак обращения ЕАЭС.
- Оценка соответствия в период с 21.03.2022 по 01.09.2022 в форме декларирования соответствия, кроме случаев п. 7 приложения № 18 к ПП РФ № 353.
- Установлены особенности действия ранее принятых постановлений Правительства РФ (п. 10 приложения № 18 к ПП РФ № 353).

**Федеральный закон
от 16.04.2022 № 104-ФЗ:
изменения с 16.04.2022**

Сроки оплаты

Заказчик не относится к ФОИВ, АУ, БУ, созданным РФ:

Срок оплаты (по общему правилу):

С 01.05.2022 по 30.06.2022: **не более 15 рабочих дней**

С 01.07.2022: **не более 7 рабочих дней.**

Исключения:

- СМП, СОНКО (**до 01.07.2022**): **не более 10 рабочих дней**
- Оформление о приемке без использования ЕИС: **не более 10 рабочих дней**
- Расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению (**с 01.07.2022**): **не более 10 рабочих дней.**
- **Иной срок оплаты может быть установлен законодательством РФ**
- **Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты**

Сроки оплаты

Заказчик относится к ФОИВ, АУ, БУ, созданным РФ:

Срок оплаты (по общему правилу):

С 01.05.2022: **не более 7 рабочих дней.**

Исключения:

- Оформление о приемке без использования ЕИС: **не более 10 рабочих дней**
- Расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению: **не более 10 рабочих дней.**
- ***Иной срок оплаты может быть установлен законодательством РФ***
- ***Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты***

Независимо от категории заказчика:

Иной срок оплаты
может быть
установлен
законодательством
Российской
Федерации



Правительство РФ в
целях обеспечения
оборонеспособности
и безопасности
государства вправе
установить иной
срок оплаты

Особые требования п. 20.1 ПП РФ № 1496

““

Получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обязательство по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в т. ч. отдельного этапа исполнения контракта, **в срок, не превышающий: 10 рабочих дней (в случае заключения контракта с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией 7 рабочих дней) со дня подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке** товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, если иной срок не установлен настоящим пунктом, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств.

Приоритет ПП РФ № 1496

- Довод заявителя о том, что **в нарушение норм действующего законодательства, заказчиком неверно установлен срок оплаты выполненных работ**, комиссия признает несостоятельным в силу следующего.
- Согласно п. 20.1 ПП РФ от 09.12.2017 № 1496 получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, обязательство по оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в т. ч. отдельного этапа исполнения контракта, в срок, не превышающий: 10 рабочих дней (в случае заключения контракта с СМП или СОНКО 7 рабочих дней) со дня подписания получателем средств федерального бюджета документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, если иной срок не установлен настоящим пунктом, при наличии на его лицевом счете соответствующих предельных объемов оплаты денежных обязательств.
- Таким образом, **нарушений в действиях заказчика в части установления неверного порядка оплаты выполненных работ комиссия не установила.**

Решение Чувашского УФАС от 10.03.2022 по делу № 021/06/64-193/2022

Изменения в связи с санкциями

1. Ст. 22 Закона № 44-ФЗ была дополнена ч. 18.1, согласно которой **определение и обоснование НМЦК, ЦКЕП с использованием иностранной валюты по общему правилу не допускается.**
 - Исключение — случай, когда заказчик осуществляет свою деятельность на территории иностранного государства.
2. **Информация о котировках на иностранных биржах более не упоминается в числе возможных источников общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг**
3. Правительство РФ будет вести **Перечень заказчиков, попавших под действие иностранных санкций и ограничений.** Для таких заказчиков Законом № 44-ФЗ предусматриваются:
 - право на закрытые закупки;
 - **освобождение от обязанности составлять отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО.**

104-ФЗ: изменения

- В извещении заказчик должен требовать от участников закупки соответствия **ч. 1 ст. 31** Закона № 44-ФЗ, а не только п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.
- Также в извещение о закупке включается **информация о казначейском сопровождении** (если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению) – п. 18 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.
- Исправлена техническая ошибка в п. 25 ч. 1 ст. 93: цифры «**5-7**» заменили словами «**5,6 и 8**».
- Появилось право обжалования действия (бездействия) заказчика при заключении контракта у **лица, признанного уклонившимся от заключения контракта** (п. 4 ч. 2 ст. 105 Закона № 44-ФЗ).
- У заказчика появилось право **до конца 2022 года** не устанавливать требования ОИК, ОИГО (за исключением выплаты аванса, когда расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению).

Нюансы конкурентных процедур

- Изменили требования к содержанию 2ЧЗ на участие в электронном конкурсе в ситуации, когда в извещении о закупке не устанавливались критерии «расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» и «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (п. 1 ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Теперь от УЗ потребуется включить во 2ЧЗ:
 - характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ;
 - товарный знак (при наличии у товара товарного знака).
- Увеличили срок, в течение которого заказчик должен направлен победителю ЗКЭФ проект контракта (в течение 1 рабочего дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов; п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона № 44-ФЗ). Раньше — всего 3 часа!

Изменения сроков направления информации в реестр контрактов

- «Информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке» по общему правилу должна направляться для включения в реестр контрактов **не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.**
- Если же документ о приемке подписан с использованием ЕИС, то такой документ (со всей содержащейся в нем и подлежащей включению в реестр контрактов информацией) **направляется для включения в реестр контрактов в день его подписания.**
- Федеральному казначейству **сократили срок для проверки и размещения в ЕИС представленных документов о приемке: не 3, а 2 рабочих дня.** И не имеет значения, использовалась ЕИС для формирования и подписания документа о приемке или нет.

Односторонний отказ, РНП и жалобы

- Теперь заказчику нужно отправлять в ФАС **обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП в срок не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 16 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).**
 - Раньше данное действие требовалось выполнить непосредственно **в день вступления в силу соответствующего решения.**
- Раньше обратиться в контрольный орган с жалобой на действия/бездействие заказчика, совершенные при заключении контракта, мог **только УЗ, с которым заключается контракт.** **Такое право теперь предоставлено и участнику закупки, который был признан уклонившимся от заключения контракта (п. 4 ч. 2 ст. 105 Закона № 44-ФЗ)**

Строительство «под ключ»

- ~~Ч. 55 ст. 112 Закона № 44-ФЗ~~ устанавливала, что Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, местные администрации вправе утвердить **перечни ОКС** в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные ч. 56–63 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.
- Теперь в ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ сказано: **до 1 января 2024 г. предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и/или выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту объекта капитального строительства.**
- Ст. 112 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 63.1, которая устанавливает **до 1 января 2024 г. возможность закупки оборудования, необходимого для эксплуатации объекта капитального строительства, наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту такого объекта** (если проектной документацией предусмотрено подобное оборудование). В этом случае в контракте должны быть указаны отдельно:
 - 1) стоимость работ по строительству, реконструкции и/или капитальному ремонту ОКС;
 - 2) стоимость поставки предусмотренного проектной документацией ОКС оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого ОКС.

**Изменение сроков
вступления
в силу отдельных положений
Закона № 360-ФЗ**

Перенос сроков реализации «второго оптимизационного пакета»

Заключение контракта с использованием ЕИС по основаниям п. 2, 6, 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – срок реализации перенесен с 01.04.2023 на 01.07.2023 (но больше оснований: п. 1-3, 5.2, 6-22, 26, 28-41, 45, 47-61 вправе, остальные (кроме 4, 5, 23-25, 42, 44, 46) – обязан).

Заключение контракта с использованием ЕИС при отсутствии заявок на участие в конкурентной процедуре – срок реализации переносится с 01.04.2023 на 01.07.2023.

Формирование проекта контракта с использованием ЕИС – срок реализации переносится с 01.10.2022 на 01.04.2023 (обязателен с 01.07.2023).

До 01.07.2023 не будут применяться положения (ранее – до 01.04.2023):

Ч. 2 и 4 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, касающиеся размещения информации и документов на официальном сайте;

Ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, касающиеся направления контракта в реестр контрактов с использованием ЕИС.

Перенос сроков реализации «второго оптимизационного пакета»

Возможность подписания соглашений об изменении или о расторжении контракта с использованием ЕИС появится с 01.01.2024 (ранее – с 01.07.2023) и не применяется в отношении закупок, извещения о которых размещены в ЕИС или приглашение принять участие в которых направлены до 01.01.2024.

Право субъектов РФ определять законодательными актами единственного подрядчика, исполнителя по п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ истечет 01.07.2023 (а не 01.04.2023).

**Изменения, вступающие
в силу с 01.07.2022**

С 01.07.2022 вступает в силу

Изменения в постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571:

Наименование: «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг...»

П. 1: Установить, что:

а) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению.

Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению;

б) в случае **если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах**, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ, включенной в такой реестр **в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами**, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Уточнение требований к НГ

П. 3 ч. 1 ст. 45 сейчас

- Независимая гарантия должна содержать «обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки»

П. 3 ч. 1 ст. 45 с 01.07.2022

- «Обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по НГ, **требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой НГ** и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате по такой НГ»

Уточнение требований к НГ

Ч. 3 ст. 45 сейчас

- Условие «о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных ГК РФ»

Ч. 3 ст. 45 с 01.07.2022

- Условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по НГ не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой НГ, при отсутствии предусмотренных ГК РФ оснований для отказа в удовлетворении этого требования

Включение сведений о поставщиках в РНП

Ч. 2 ст. 104 сейчас

- В РНП включается информация «о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов»

Ч. 2 ст. 104 с 01.07.2022

- В РНП включается информация «о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами»

Вводится ч. 22.2 ст. 95, в силу которой заказчик не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления в силу решения ППИ об ОО от исполнения контракта, должен будет направить в УФАС обращение о включении информации о ППИ в РНП

Сроки для обращения о включении в РНП

Ситуация	Срок направления обращения
Участник закупки (УЗ), с которым заключается контракт по результатам электронной процедуры, в установленный срок не подписал проект контракта и не направил протокол разногласий	В день размещения в ЕИС протокола об уклонении УЗ от заключения контракта (формируется не позднее 1 раб. дня, следующего за днем истечения срока выполнения УЗ требований ч. 3 и 5 ст. 51)
УЗ, с которым заключается контракт по результатам закрытого конкурса или аукциона, в срок, установленный в документации о закупке, не подписал и не направил заказчику все экземпляры контракта и ОИК	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем истечения срока выполнения участником закупки требований п. 2 ч. 14 ст. 73
Вступило в силу решение заказчика об ОО от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта
Вступило в силу решение поставщика об ОО от исполнения контракта	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем вступления в силу решения поставщика об ОО от исполнения контракта
Вступило в силу решение суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта	Не позднее 2 раб. дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда

С 01.01.2023 вступает в силу

Изменение понимания офшорной компании:

Сейчас – регистрация на территории, включенной в перечень, утв. в соответствии с **пп. 1 п. 3 ст. 284 НК РФ**.

Будет – регистрация на территории, включенной в перечень, утв. в соответствии с **п. 15 ст. 241 БК РФ**.

Изменение в проведении совместных конкурсов или аукционов:

Если стороной соглашения является уполномоченный орган, осуществляющий полномочия на определение ППИ для заказчика, контракт по результатам процедуры заключает **заказчик** (сейчас: контракт заключается **каждой стороной соглашения**).

Изменение в ч. 5 ст. 37 (демпинг и информация о добросовестности):

Сейчас информацию о добросовестности проверяет **комиссия заказчика**, с 01.01.2023 – будет **заказчик**.

Сокращается срок уведомления заказчика от 3-м отклонении заявки:

Сейчас: 30 дней, будет – 15 рабочих дней.

Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252

Обеспечить применение следующих специальных экономических мер:

- а) **запрет** федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией РФ:
- **совершать сделки** (в т. ч. заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее — лица, находящиеся под санкциями);
 - **исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам** (в т. ч. по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
 - **осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями**

Постановление Правительства РФ от 11.05.2022 № 851

1. Утвердить прилагаемый **перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры.**

2. Установить **запрет на совершение действий** в соответствии с подп. «а» п. 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252 **с лицами, находящимися под санкциями.**

3. Определить следующие дополнительные критерии отнесения сделок к сделкам, совершение которых и исполнение обязательств по которым запрещаются в соответствии с абз. 2 и 3 подп. «а» п. 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252:

- **сделки, совершаемые в пользу лиц, находящихся под санкциями;**
- **сделки, предусматривающие заход в порты РФ судов, принадлежащих и/или зафрахтованных лицами, находящимися под санкциями, в их интересе или по их поручению;**
- **сделки, предусматривающие совершение платежей, операций с ценными бумагами с участием и/или в пользу лиц, находящихся под санкциями.**

Лучше указывать информацию о запрете в извещении о закупке

- Заказчиком при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения Указа Президента РФ от 03.05.2022 № 252, а именно в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту № 0127300010622000039, размещенном в ЕИС 04.05.2022, отсутствует информация, предусматривающая запрет на осуществление вышеназванных сделок (операций) с лицами находящимися под санкциями.
- Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона № 44-ФЗ свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.30, ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Решение Брянского УФАС от 18.05.2022 по делу № 032/06/106-432/2022

Успешных закупок!